

## E.3 Milieubeleidsadvies Betonmortel- en betonproductenindustrie

### E.3

- 1 In brede lagen van de Nederlandse samenleving wordt de opvatting gedeeld dat het wenselijk is ter bescherming van het milieu adequate maatregelen te treffen. Overheid en bedrijfsleven zien zich ten aanzien van het bevorderen en het totstandbrengen van deze maatregelen voor een omvangrijke taak geplaatst. De algemene kaders van het overheidsbeleid bij de uitvoering van deze taak zijn beschreven in het Nationaal Milieubeleidsplan (NMP) van 25 mei 1989, het Nationaal Milieubeleidsplan Plus (NMP+), het NMP2, de Derde Nota Waterhuishouding en andere ten tijde van de ondertekening van dit Milieubeleidsadvies gepubliceerde overheidsplannen. De wijze waarop deze taak binnen de doelgroep industrie wordt uitgevoerd is neergelegd in de Notitie 'Aanpak doelgroepenbeleid voor de industrie' en de Notitie 'Implementatie milieubeleid doelgroep industrie'.
- 2 Het overheidsbeleid zal onder andere ten uitvoer moeten worden gebracht door het treffen van maatregelen op het niveau van individuele ondernemingen. De overheid beoogt te bevorderen dat het bedrijfsleven het belang van het milieu in de bedrijfsvoering zwaarder laat wegen en, ook zonder aandrang van de overheid, steeds die productiemethoden en grond- en hulpstoffen zal kiezen die met dit belang in overeenstemming zijn. In deze benadering wordt de nadruk gelegd op de verantwoordelijkheid van het bedrijf en wordt het bedrijf ruimte geboden om invulling te geven aan zijn milieubeleid.  
Dit zal geoperationaliseerd worden door het opstellen van een zogenaamd bedrijfsmilieuplan (BMP; zie punt 1 tot en met 16 in dit Milieubeleidsadvies en het desbetreffende hoofdstuk hierover in het werkboek) door individuele bedrijven uit de betonmortel- en betonproductenindustrie. De bedrijfstakorganisaties zijn de (inspannings)verplichting aangegaan om de bedrijven te informeren, zodat de individuele bedrijven een BMP op zullen stellen.
- 3 De overheidspartijen streven bij de uitvoering van het bovenbedoelde naar een actieve betrokkenheid en medewerking van met name bedrijfstakgewijs georganiseerde werkgeversverenigingen – in dit geval de VOBN en de BFBN – die aan de uitvoering van haar beleid kunnen meewerken, bijvoorbeeld door hun kennis van de in hun bedrijfstak gebruikte productietechnieken en materialen of door het geven van voorlichting aan de tot hun bedrijfstak behorende bedrijven. De leden van de VOBN en de BFBN hebben van hun zijde belang bij een duidelijke en consistente vaststelling en uitvoering van de maatregelen die de overheid op het niveau van de individuele ondernemingen bij de uitoefening van haar wettelijke bevoegdheden nastreeft, zulks in het bijzonder met het oog op een consistent en doelmatig investeringsbeleid in milieubeschermdende technologie en het bevorderen van eerlijke concurrentieverhoudingen door een gelijke toepassing van deze wettelijke bevoegdheden door provincies, gemeenten en waterkwaliteitsbeheerders.
- 4 De belangrijkste begrippen die in dit Milieubeleidsadvies worden gehanteerd, zijn in het Overzicht van begrippen en afkortingen (deel F van het werkboek) nader gedefinieerd.
- 5 De Integrale Milieudoelstellingen (IMD) van dit Milieubeleidsadvies kunnen niet los worden gezien van reeds door de bedrijfstak verrichte inspanningen om de milieubelasting te reduceren, respectievelijk van de grootte van deze milieubelasting.  
Inzicht in de milieubelasting veroorzaakt door de bedrijfstak als geheel is derhalve van groot belang.

Meestal wordt daarbij het NMP-basisjaar 1985 gehanteerd; voor het thema Klimaatverandering waaraan de energiebesparing is gekoppeld, is dit basisjaar 1989. Voor de BMP's in de betonmortel- en betonproductenindustrie is 1997 als basisjaar afgesproken.

Tijdens het overleg dat tussen vertegenwoordigers van de betrokken overheden en de bedrijfstakorganisaties in het kader van de voorbereiding van dit Milieubeleidsadvies is gevoerd, is gebleken dat een betrouwbaar beeld van de (bijdrage van de bedrijfstak aan de) milieubelasting van de industrie ontbreekt. Voor alle betrokkenen bij de uitvoering van het milieubeleid van de betonmortel- en betonproductenindustrie is het verkrijgen van dit inzicht in de milieubelasting een noodzakelijkheid zonder welke het formuleren van kwantitatieve (reductie)doelstellingen niet mogelijk is.

Hoofdzakelijk om die reden zal de eerste fase van de uitvoering van dit Milieubeleidsadvies in het teken staan van het vergaren van (betrouwbare) informatie over de emissies van milieubelastende stoffen, het vrijkomen van (gevaarlijk) afval en het verbruik van energie, (oppervlakte)water, grondwater en grondstoffen.

### **Doel van het Milieubeleidsadvies**

6

Partijen zullen zich inspannen om op bedrijfstakniveau de IMD te realiseren. De IMD zijn als bijlage aan dit Milieubeleidsadvies toegevoegd.

De IMD hebben niet de status van een Integrale Milieutaakstelling (IMT) zoals deze in het kader van achtereenvolgende intentieverklaringen met andere industriële bedrijfstakken is opgesteld. Wel geven de IMD aan waar de kwalitatieve en, waar mogelijk, kwantitatieve doelstellingen op de korte termijn op gericht dienen te zijn. Dit om een, in vergelijking met andere voor de doelgroepaanpak geselecteerde industriële bedrijfstakken, vergelijkbare inspanning te leveren, die tevens recht doet aan de beperkte milieubelasting ten gevolge van de productieprocessen van de betonmortel- en betonproductenindustrie.

De IMD moeten dan ook worden gezien als referentiekader, op het niveau van de bedrijfstak, voor de tot en met 31 december 2003 te treffen milieumaatregelen. In de daaropvolgende termijn van vier jaar zullen IMD van toepassing worden die meer in lijn zullen zijn met de IMT's uit de reeds afgesloten intentieverklaringen bij de andere prioritaire bedrijfstakken; meer concreet houdt dit in dat waar mogelijk, kwantitatieve doel- en taakstellingen zullen worden geformuleerd. Het daarbij vereiste inzicht in het emissieprofiel van de betonmortel- en betonproductenindustrie zal in circa 2002 gereed zijn en als basis dienen voor de IMD voor de tweede milieubeleidsadviesperiode (de periode 2004 tot en met 2007).

Voorts zullen partijen ernaar streven een uniform milieubeleid op het niveau van individuele ondernemingen binnen de betonmortel- en betonproductenindustrie te ontwikkelen. Een van de voornaamste doelen daarbij is het vaststellen van uniforme en gemeenschappelijk door partijen als redelijk ervaren milieumaatregelen, die in de dagelijkse praktijk van vergunningverlening en handhaving kunnen worden toegepast (het werkboek). Hiermee wordt een snelle invoering van het overheidsbeleid bewerkstelligd en worden ook de belangen van de individuele ondernemingen gediend. In een naar verwachting beperkt aantal gevallen kunnen op het niveau van een individuele onderneming overigens factoren bestaan die een afwijkende normstelling ten opzichte van andere ondernemingen noodzakelijk maken.

Doel van het Milieubeleidsadvies is te bewerkstelligen dat vóór 1 januari 2004 de bedrijven die tot de betonmortel- en betonproductenindustrie worden gerekend (zie hiervoor punt 30 van het Milieubeleidsadvies) hun bedrijfsvoering binnen de daarvoor geldende fasering zodanig hebben ingericht, dat daarmee wordt voldaan aan bestaand beleid en de voor het bedrijf relevante maatregelen uit het werkboek.

Met dit Milieubeleidsadvies kan geen afbreuk worden gedaan aan reeds bestaande milieuwet- en regelgeving, met name de vergunningen, en de daarin

neergelegde taken, bevoegdheden en waarborgen. Dit betekent bijvoorbeeld dat de NeR als richtlijn moet worden gehanteerd in gevallen waarbij zij op de procesvoering binnen de onderhavige bedrijfstak van toepassing is.

In achtereenvolgende NMP's zijn reductiedoelstellingen opgenomen, waarmee (bedrijfstakken binnen) de industrie de voor specifieke, milieugevaarlijke stoffen vastgestelde (concept)milieukwaliteitseisen, kunnen realiseren. In gevallen waarbij de in het werkboek opgenomen brongerichte (of daarmee vergelijkbare) maatregelen zouden leiden tot een verslechtering van de specifieke milieukwaliteit die geldt in een bepaald, gevoelig gebied (bijvoorbeeld een gebied waar chronische wateronttrekking tot ernstige verdroging kan leiden, of waar de bedrijfslocatie vlakbij een zeer dichtbevolkt woongebied ligt), dienen maatregelen in overeenstemming met strengere milieukwaliteitseisen te worden getroffen.

### Het werkboek

*Teneinde de doelstellingen, zoals deze in de IMD zijn geformuleerd, zoveel mogelijk via een geharmoniseerde uitwerking te realiseren is, in analogie met de uitwerking van de intentieverklaringen met bijvoorbeeld de metaal- en elektrotechnische industrie en de textiel- en tapijtindustrie, in nauwe samenwerking tussen vertegenwoordigers van de betonmortel- en betonproductenindustrie en de betrokken overheden, een zogenaamd werkboek opgesteld.*

- 7            Het werkboek is een concrete, praktische uitwerking van het Milieubeleidsadvies en dient ter ondersteuning van de uitvoering. Het werkboek is bedoeld voor zowel bedrijven uit de betonmortel- en de betonproductenindustrie als voor hun bevoegd gezag. Bedrijven kunnen het werkboek gebruiken om BMP's op te stellen. Het werkboek geeft informatie over de rol van de overheden bij het opstellen van BMP's door bedrijven en de gezamenlijke beoordeling daarvan door het bevoegd gezag voor Wm en Wvo. Het bevat een leidraad voor het opstellen en beoordelen van BMP's, een voorbeeld-BMP en het geeft concrete maatregelen aan voor een aantal te onderscheiden bewerkingsprocessen en algemene, 'generieke' onderwerpen.  
Bedrijven uit de betonmortel- en betonproductenindustrie dienen keuzes te maken uit de maatregelen uit het werkboek, die gezien de procesvoering binnen het bedrijf van toepassing (kunnen) zijn.
- 8            Bij het inventariseren van de maatregelen in het werkboek is de zogenaamde stand der techniek als uitgangspunt genomen. De bij de uitvoering van dit Milieubeleidsadvies betrokken partijen zullen de ontwikkelingen in de stand der techniek zoveel mogelijk blijven volgen en zorgen voor een adequate vertaling van wijzigingen in deze stand der techniek naar aanpassingen van het werkboek.
- 9            Het is niet uitgesloten dat, in de periode waarin het onderhavige Milieubeleidsadvies van toepassing is, zich situaties zullen voordoen waarbij maatregelen uit het werkboek niet langer meer van toepassing zullen zijn (bijvoorbeeld ten gevolge van politieke besluitvorming, internationale wet- en regelgeving waaraan de Nederlandse overheid gecommiteerd is).  
In het bedrijfstakoverleg (zie onder 19) zullen over dergelijke situaties afspraken worden gemaakt. Deze kunnen leiden tot aanpassing van (onderdelen van) het werkboek. De aanpassingen zullen aan alle gebruikers van het werkboek worden toegezonden.

*Gezien het globale karakter van de IMD en de beperkte milieubelasting van de onderhavige bedrijfstak, in combinatie met de grote nadruk op lokale aspecten, zullen de (standaard)maatregelen niet verder in vergunningvoorschriften worden uitgewerkt. Extra argument om deze 'fine tuning' niet te plegen is het feit dat, hoewel de betonmortel- en betonproductenindustrie op het eerste gezicht als een homogene bedrijfstak wordt beschouwd, met name in de betonproductenindustrie sprake is van een grote mate van heterogeniteit; als gevolg hiervan zou de doorvertaling van maatregelen naar vergunningvoorschriften mogelijk te weinig recht doen aan de bedrijfsspecifieke omstandigheden*

*die in het overleg tussen bedrijven uit de betonmortel- en betonproductenindustrie en hun bevoegde gezag(en) naar verwachting aan de orde (kunnen) zijn.*

- 10 De overheidspartijen verbinden zich via het Milieubeleidsadvies tot het uitdragen en – voorzover dit binnen hun bevoegdheden past – uitvoeren van een uniform milieubeleid, gebaseerd op de maatregelen uit het werkboek, met inachtneming van de daarbij eventueel vermelde invoeringstermijnen. De in het werkboek vermelde maatregelen zullen – voorzover dit binnen hun bevoegdheden past – door zowel overheid als bedrijfsleven wordt uitgedragen als juist, adequaat en gewenst landelijk uniform milieubeleid.

### **Bedrijfsmilieuplannen (BMP's)**

- 11 Tussen de bij dit Milieubeleidsadvies betrokken partijen is afgesproken dat de onder het toepassingsgebied van dit Milieubeleidsadvies vallende bedrijven (zie punt 30) in principe een zogenaamd bedrijfsmilieuplan (BMP) zullen opstellen. In een BMP geeft een bedrijf aan welke milieuaspecten aan de orde zijn binnen het bedrijf, op wat voor manier het met deze milieuaspecten in het verleden om is gegaan en hoe het tot en met 31 december 2003 – met eventueel een doorkijk naar de daaropvolgende periode van vier jaar – met deze milieuaspecten om zal gaan.
- 12 Bedrijven zijn vrij om naast de voorgestelde maatregelen uit het werkboek eigen maatregelen met een gelijkwaardig beschermingsniveau in hun BMP op te nemen; deze eigen maatregelen dienen wel te worden voorzien van een adequate onderbouwing waarom afgezien is van bepaalde in het werkboek opgenomen maatregel(en) en waaruit in ieder geval blijkt wat het emissiereducerende effect van de maatregelen is.
- 13 Uitgangspunt bij het opstellen van een BMP zijn de maatregelen die voor het onderhavige milieuaspect de zogenaamde stand der techniek vormen, gericht op het zoveel mogelijk realiseren van de IMD. Deze maatregelen zijn opgenomen in het eerder vermelde werkboek. Bij het beschrijven van de maatregelen die als stand der techniek kunnen worden aangemerkt, wordt uitgegaan van een normaal renderend bedrijf. Indien de financieel-economische omstandigheden van een bedrijf hiertoe aanleiding geven, kan het bevoegd gezag een fasering in de uitvoering van de maatregelen toestaan.  
*Hierbij kan eventueel gebruik worden gemaakt van een methodiek (MIOW+) waarbij een bedrijf en zijn bevoegd(e) gezag(en) aan de hand van kwantitatieve financieel-economische criteria duidelijke afspraken over de lengte van eventueel uitstel, respectievelijk de faseringstermijn, kunnen maken. Slechte financieel-economische omstandigheden van een individueel bedrijf kunnen echter nooit aanleiding geven om de maatregelen niet te treffen.*
- 14 Met een BMP wordt onder andere beoogd het milieubeleid binnen een onderneming af te stemmen met het investeringsbeleid. Dit kan voor het realiseren van procesgeïntegreerde en brongerichte maatregelen van belang zijn. Voor ondernemingen die verschillende bedrijfslocaties hebben, kan het gewenst zijn deze afstemming in concernverband te laten plaatsvinden. In dit Milieubeleidsadvies wordt daarom ruimte gegeven voor een concernaanpak. Bedrijven kunnen ten behoeve van de onderbouwing van de fasering van maatregelen voor een bedrijfslocatie, rekening houden met de milieu-inspanningen bij andere bedrijfslocaties welke tot hetzelfde concern behoren. Het concern stelt hiervoor een concernplan op, waarin de relatie wordt gelegd tussen de BMP's van de verschillende bedrijfslocaties.

Dit concernplan kan dus benut worden als onderbouwing van de BMP's voor de afzonderlijke bedrijfslocaties.

Bij de uitvoering van de concernaanpak moet met een aantal zaken rekening worden gehouden:

- De concernaanpak mag op termijn niet leiden tot rechtsongelijkheid op het niveau van inrichtingen in de zin van de milieuwetgeving.
- De concernaanpak is niet van toepassing op maatregelen die bepalend zijn voor de lokale of regionale milieukwaliteit. Voorzover fasering van dergelijke maatregelen aan de orde is, geschiedt deze op basis van een afzonderlijke beoordeling van de situatie op de bedrijfslocatie.
- Indien de onderneming dit wenselijk acht, kan zij het initiatief nemen om alle betrokken overheden van de verschillende bedrijfslocaties bij elkaar te brengen, opdat op basis van het concernplan een meer gestructureerde besluitvorming kan plaatsvinden over de BMP's voor de bedrijfslocaties. De betrokken overheden kunnen besluiten de beoordeling van het concernplan te mandateren aan één instantie.

Kunnen de betrokken overheden instemmen met het concernplan, dan moeten zij de BMP's van de afzonderlijke bedrijfslocaties beoordelen tegen de achtergrond van het geaccordeerde concernplan.

**15** Voor wat de relatie tussen een BMP en een vergunning betreft, geldt primair dat in principe bestaande afspraken worden gehandhaafd.

De praktijk bij reeds in uitvoering verkerende intentieverklaringen met andere industriële bedrijfstakken leert dat bij bedrijven met BMP's vaak ruimer met meldingen wordt omgegaan. Ook kan een BMP het verlenen van een revisievergunning vergemakkelijken; de noodzaak tot revisie wordt daarbij bepaald door het 'verschil' tussen het BMP en de bestaande vergunning.

Het is raadzaam tijdens de startbijeenkomst die het BMP-traject inleidt, afspraken te maken over de wijze en het moment waarop het (ontwerp-)BMP of onderdelen daarvan zullen worden geformaliseerd in de vergunning. Bedrijven en overheden zijn vrij hier zelf een afspraak over te maken.

Bij maatregelen waarbij sprake is van vermindering van milieubelasting binnen de bestaande vergunning, kan veelal worden volstaan met een melding. Een melding is mogelijk wanneer maatregelen uit het BMP geen gevolgen hebben voor de aard en omvang, dan wel uitsluitend gunstige gevolgen hebben voor de aard en omvang van de nadelige gevolgen, veroorzaakt door de werking van die inrichting, voor het milieu.

Voor maatregelen uit het BMP die niet met een melding kunnen worden geregeld, zoals aanpassing van het bedrijfsproces, moet het bedrijf een revisie- of veranderingsvergunning aanvragen.

**16** Vanuit de behoefte om binnen niet al te lange tijd na het in werking treden van dit Milieubeleidsadvies inzicht te hebben in de uitvoering, om het 'proces' te beheersen en om daarnaast vanuit het principe 'gelijke monniken, gelijke kappen' de inspanningen van de bedrijven uit de onderhavige bedrijfstak zoveel mogelijk gelijk op te laten lopen, is met de bedrijfstakorganisaties van de betonmortel- en betonproductenindustrie VOBN en BFBN, afgesproken dat de BMP's voor de bedrijven uit deze bedrijfstak alle binnen vijftien maanden na het van kracht worden van het Milieubeleidsadvies gereed zullen zijn en binnen twee maanden door het bevoegd gezag van een oordeel worden voorzien. FO-Industrie zal namens de overleggroep de BMP's inclusief BMP-tabellen en beoordelingsbrieven ontvangen.

In deel A, hoofdstuk 2 van het werkboek treft u de termijnen aan die van toepassing zijn op de verschillende fasen in het BMP-proces.

**Milieuzorg**

**17** Overheden en betonmortel- en betonproductenindustrie verbinden zich met dit Milieubeleidsadvies tot een voortvarende invoering van een systeem van interne milieuzorg bij bedrijven uit de betonmortel- en betonproductenindustrie, zijnde een systeem van bedrijfsorganisatorische maatregelen waarmee optimale voorwaarden zijn gecreëerd tot invoering en naleving van de maatregelen uit het

werkboek.

Gezien het belang dat overheden hechten aan het instrument bedrijfsinterne milieuzorg (BIMZ) – voor de uitvoering van concrete milieumaatregelen heeft een bedrijf een bepaalde minimale organisatievorm nodig, die toegesneden is op die uitvoering – is in het werkboek een aparte factsheet aan BIMZ gewijd.

Daarnaast zal begin 1999 bij de bedrijfstakorganisaties een uitwerking van de norm ISO 14001 voor de bedrijven uit de betonmortel- en betonproductenindustrie beschikbaar zijn.

Voor bedrijven uit de bedrijfstak die zijn geïnteresseerd in, dan wel in aanmerking willen komen voor een vergunning op hoofdzaken – in combinatie met een aangepast handhavingsregime – is een passage gewijd aan recente ontwikkelingen die zijn aangekondigd in de notitie 'Bedrijfsinterne milieuzorg als basis voor een andere relatie tussen bedrijven en overheden; een handreiking voor overheden en bedrijven'. In de Integrale Milieudoelstellingen is aangegeven wanneer bedrijven uit deze bedrijfstak in aanmerking komen voor zo'n vergunning op hoofdzaken.

*In het kader van een goede toepassing van een zogenaamde vergunning op hoofdzaken en een andersoortige handhaving wordt door de gezamenlijke overheden (de Ministeries van VROM en V&W, IPO, VNG en UvW) flankerend beleid ontwikkeld. Dit flankerend beleid bestaat uit drie sporen: het verdiepende spoor dat wordt getrokken door IPO en het Ministerie van V&W, het verbredende spoor waarvoor VNG en UvW verantwoordelijk zijn en het kennisspoor, getrokken door het Ministerie van VROM en de Stichting Coördinatie Certificatie Milieuzorgsystemen (SCCM).*

*Het verdiepende spoor voorziet in 20 tot 30 demonstratieprojecten verspreid over heel Nederland, aan de hand waarvan nadere invulling wordt gegeven aan de eisen die gesteld worden aan de veranderende rol van de uitvoerende milieuablenaren. Voorts worden allerlei leereffecten van de vergunning op hoofdzaken geïnventariseerd aan de hand van deze demonstratieprojecten en worden deze leereffecten en ervaringen door heel Nederland uitgewisseld. In het verbredende spoor staat de ontwikkeling van een cursus die met name gericht is op het trainen van vaardigheden van uitvoerende milieuablenaren, centraal. Het kennisspoor beoogt inzicht te geven in en voorlichting over juridische aspecten van de vergunning op hoofdzaken en over certificatieprocedures. Vanzelfsprekend wordt een nauwe wisselwerking tussen de sporen onderling beoogd.*

## Secundaire grondstoffen

18

In het kader van het opstellen van dit Milieubeleidsadvies hebben de bedrijfstakorganisaties aan IPO het probleem voorgelegd, dat verschillende stromen van secundaire grondstoffen in de praktijk veelal worden beschouwd als afvalstoffen. Dit heeft tot gevolg dat op deze stoffen afvalstoffenregelgeving van toepassing is. Het gebruik, de afgifte en het vervoer van deze stoffen zijn gebonden aan bepaalde administratieve en juridische regels. Aangezien voor deze stoffen NNI-normen en/of CUR-aanbevelingen gelden, die de noodzakelijke kwaliteitseisen stellen als voorwaarde voor gebruik in de betonindustrie, heeft de betonindustrie verzocht aan deze stoffen het predikaat 'secundaire grondstof' te geven in plaats van 'afvalstof'. Secundaire grondstoffen worden in de betonindustrie ingezet ter vervanging van primaire grondstoffen als zand en grind.

Uit de reactie op deze vraag van IPO blijkt dat – landelijk en vanaf heden – als volgt met deze stofstromen omgegaan wordt. Hiertoe is onderscheid gemaakt in drie categorieën.

### *Beton-, meng-, en metselwerk(puin)granulaten*

Beton-, meng-, en metselwerk(puin)granulaten die eerst door een van overheidswege vergunde breker worden gegraneerd, zijn als grondstoffen aan te merken in het geval deze bij de aanmaak van beton/cement direct kunnen worden toegepast. De bepalingen van de provinciale milieuverordening (PMV) ten aanzien van het transport van afvalstoffen zijn daarop niet van toepassing.

***Restproducten van het betonproductieproces***

Spoelresidu uit bezinkputten, restbetonspecie en uitgehard restbeton uit de eigen productieprocessen kunnen zonder problemen binnen de eigen productieprocessen worden ingezet. Worden deze stoffen echter elders ingezet in een betonproductieproces, dan is sprake van afvalstoffen en is de gebruiker aangewezen op de mogelijkheden die een niet-van-toepassingsverklaring kan bieden.

Bij andersoortige toepassingen, bijvoorbeeld terreinverharding, is het IPO-interimbeleid 'Werken met secundaire grondstoffen' van toepassing. Na volledige inwerkingtreding van het Bouwstoffenbesluit – naar verwachting 1 januari 1999 – zal het IPO-interimbeleid vervallen en stelt het Bouwstoffenbesluit voor het eindproduct nadere regels.

***Procedurevoorstel voor andere stofstromen***

Ten aanzien van de stofstromen (poederkool)vliegias, glas, diverse slakken (AVI, jarosiet, fosfor en staal), breker- en zeefzand is op basis van nationale en internationale regelgeving en jurisprudentie van het Europese Hof, zonder nadere informatie geen uitspraak te doen of deze stoffen als afvalstoffen, grondstoffen of secundaire grondstoffen vallen aan te merken.

Wel is het mogelijk dat stoffen die, gelet op de herkomst, als afvalstoffen worden aangemerkt, onder voorwaarden en op grond van de toepassing daarvan niet langer als zodanig worden aangemerkt of dat voor deze stoffen bepaalde afvalstoffenregels niet van toepassing zijn.

Voor deze groep van stofstromen heeft het bedrijfstakoverleg besloten de problematiek nader uit te werken zodat voor de meest relevante stromen snel bekend wordt welke regelgeving daarop van toepassing is.

**Bedrijfstakoverleg; de partijen**

- 19** Teneinde de uitvoering van dit Milieubeleidsadvies goed te begeleiden en er zorg voor te dragen dat zowel de betrokken overheden als de bedrijven die het betreft regelmatig terugkoppeling kunnen krijgen over zowel de voortgang als de (eventueel) gerezen problemen, is tussen betrokken partijen de afspraak gemaakt dat er een overlegstructuur zal komen die de volgende lagen kent:
- een overleggroep;
  - een projectgroep.
- 20** De Overleggroep Betonmortel- en betonproductenindustrie is samengesteld uit vertegenwoordigers van de Ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, Economische Zaken en Verkeer en Waterstaat, het Interprovinciaal Overleg (IPO), de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), de Unie van Waterschappen (UvW) en de Vereniging van Ondernemingen van Betonmortelfabrikanten in Nederland (VOBN) en de Bond van Fabrikanten van Betonprodukten in Nederland (BFBN). Ze is reeds betrokken geweest bij het opstellen van het Milieubeleidsadvies.
- Het voorzitterschap van de overleggroep wordt ingevuld door IPO; een vertegenwoordiger van hetzij BFBN, hetzij VOBN zal als vice-voorzitter fungeren. Slechts bij uitzondering kunnen de leden van de overleggroep zich door een andere persoon laten vervangen.
- Onder bepaalde omstandigheden kunnen leden van de overleggroep zich laten bijstaan door (externe) deskundigen.
- De overleggroep zal worden ondersteund door FO-Industrie.
- 21** De overleggroep fungeert als het bestuurlijk platform dat op hoofdlijnen richting geeft aan de uitvoering van het Milieubeleidsadvies. Taken zijn:
- a de coördinatie en afstemming van werkzaamheden en activiteiten op bedrijfs-takniveau, die dienen tot uitvoering van het Milieubeleidsadvies;
  - b de bespreking van knelpunten van algemene aard, die zich bij de implementatie van het Milieubeleidsadvies in de praktijk voordoen en het bespreken van oplossingen hiervoor;

- c de controle op de voorstellen van de uitwerking en de uitvoering van de IMD;
- d het doen van voorstellen tot wijziging van de IMD en andere, in het Milieubeleidsadvies gemaakte afspraken, een en ander tegen de achtergrond van de totale inspanning van de betonmortel- en betonproductenindustrie op milieugebied en zodoende inhoud gevend aan de uitwerking van dit bedrijfstakoverleg;
- e het actueel houden van het werkboek.

- 22 Naar verwachting zal de overleggroep eenmaal per jaar bijeenkomen. De overleggroep brengt tweemaal per jaar verslag uit aan de Minister van VROM.
- 23 Ten behoeve van de dagelijkse taakuitvoering van de overleggroep zal een projectgroep functioneren.  
Leden van de projectgroep zijn:
- VOBN;
  - BFBN;
  - IPO;
  - VNG;
  - UvW;
  - rijksoverheid: de Ministeries van V&W, EZ en VROM.
- 24 De voorzitter van de projectgroep, afkomstig van IPO, is ook secretaris van de overleggroep. Het vice-voorzitterschap van de projectgroep wordt vervuld door een vertegenwoordiger van BFBN of VOBN. De projectgroep zal worden ondersteund door FO-Industrie.

### Monitoring

- 25 De voortgang van de implementatie van dit Milieubeleidsadvies wordt op twee aspecten bewaakt:
- a procesmatig (in hoeverre worden de tussen overheden en betonmortel- en betonproductenindustrie gemaakte afspraken over het opstellen en beoordelen van BMP's geïmplementeerd);
  - b kwantitatief (in hoeverre worden de IMD gerealiseerd).
- 26 Gezien het karakter van het Milieubeleidsadvies en de beperkte capaciteit die vergunningverlenende overheden hebben, wordt het acceptabel geacht dat de kwantitatieve monitoring van dit Milieubeleidsadvies zich beperkt tot driemaal gedurende de looptijd van dit Milieubeleidsadvies. De monitoring zal plaatsvinden over de jaren 1999, 2001 en 2003. De bedrijven vullen daartoe in het eerste kwartaal van het daaropvolgende jaar een voortgangsrapportage in.

### Voorlichting en communicatie

- 27 Tussen de bij dit Milieubeleidsadvies betrokken overheidspartijen en de bedrijfstakorganisaties van de betonmortel- en betonproductenindustrie (VOBN en BFBN) is afgesproken dat met ingang van een maand na het in werking treden van dit Milieubeleidsadvies een vraagbaak aan bedrijfszijde zal worden ingesteld waarbij bedrijven informatie kunnen inwinnen met betrekking tot de uitvoering van dit Milieubeleidsadvies. Voor vragen van de kant van de vergunningverlenende overheden zal InfoMil deze vraagbaakfunctie vervullen.
- 28 In de communicatie over wat in de praktijk nu de consequenties van het Milieubeleidsadvies zijn, speelt het werkboek een grote rol.

*In het werkboek zijn de productieprocessen die binnen de betonmortel- en betonproductenindustrie zijn geïdentificeerd opgenomen, met per proces de maatregelen om te komen tot realisatie van de overeengekomen Integrale Milieudoelstellingen (IMD) via een zo geïntegreerd mogelijke aanpak.*

*De ervaring die inmiddels met voorgangers van het werkboek voor de betonmortel- en betonproductenindustrie is opgebouwd, wijst uit dat bedrijven en vergunningverlenende ambtenaren intensief gebruikmaken van een werkboek indien dit is opgesteld. Het werkboek is derhalve een van de meest geschikte communicatiemiddelen voor zaken die het Milieubeleidsadvies betreffen.*

*Dit Milieubeleidsadvies zal na ondertekening van de circulaire door de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer voor publicatie worden aangeboden aan de Staatscourant.*

- 29** Ten behoeve van de informatievoorziening rond de voorbereiding en de uitvoering van dit Milieubeleidsadvies is door de overleggroep een communicatieplan opgesteld. Hierin zijn zaken beschreven zoals de wijze van communicatie binnen het bedrijfstakoverleg, de informatieoverdracht naar de respectievelijke achterbannen en de communicatie naar derden (bijvoorbeeld milieugroepen, omwonenden en de media).

### **Toepassingsgebied en reikwijdte**

- 30** Het is, met het oog op het voorkomen van concurrentievervalsing, van groot belang dat de milieumaatregelen uit het werkboek richtinggevend zijn voor alle bedrijven die tot de betonmortel- en betonproductenindustrie behoren, onverschillig of deze bedrijven lid zijn van VOBN en/of BFBN (SBI-codes 32.51 en 32.53). Tevens heeft het Milieubeleidsadvies betrekking op bedrijven die weliswaar niet tot deze bedrijfstak behoren, maar die wel soortgelijke productieprocessen hebben. Hieronder vallen onder meer tijdelijke inrichtingen in de vorm van (mobiele) betonmortelinstallaties. Daarnaast is het Milieubeleidsadvies uitsluitend van toepassing op productieprocessen die plaatsvinden binnen de betonmortel- en betonproductenindustrie. Dit houdt in dat (milieu)beleid dat verband houdt met toepassing van het product 'beton' – zoals het Bouwstoffenbesluit – niet onder de strekking van dit Milieubeleidsadvies valt.

### **Onzekerheden (onder andere nieuw beleid en internationale ontwikkelingen)**

- 31** Indien zich belangrijke, onvoorziene ontwikkelingen, zowel met betrekking tot milieu (waaronder beleidsinzichten) als met betrekking tot milieutechnologische inzichten, wetgeving en jurisprudentie, de economische situatie of internationale omstandigheden (waaronder bijvoorbeeld nieuw communautair beleid) voordoen die wezenlijke gevolgen kunnen hebben voor de uitvoering van dit Milieubeleidsadvies, zullen de bij de uitvoering van dit Milieubeleidsadvies betrokken overheden en de bedrijfstakorganisaties (VOBN en BFBN) met elkaar in de overleggroep in overleg treden om te bezien in hoeverre dit Milieubeleidsadvies moet worden aangepast.

### **Looptijd van dit Milieubeleidsadvies**

- 32** Het Milieubeleidsadvies heeft een geldigheid van 15 september 1998 tot en met 31 december 2003.
- Bijlage: Integrale Milieudoelstellingen (IMD) (1998-2003) ten behoeve van het Milieubeleidsadvies Betonmortel- en betonproductenindustrie